



Kliimaministeerium
info@kliimaministeerium.ee

Teie 10.01.2024 nr 19-5/24/130
Meie 21.02.2024 nr 1.1-11/175-2

Lennundusseaduse muudatusvajaduste kaardistus

Austatud härra kliimaminister

Täname võimaluse eest teha ettepanekuid lennundusseaduse (edaspidi *LennS*) muutmise kohta.

Teeme ettepaneku LennS-i uue tervikredaktsiooni analüüsimisel hinnata kriitiliselt, kas LennS-is ette nähtud RHS-i subsidiaarne rakendamine on jätkuvalt kohane.

LennS § 50²⁰ lõike 3 punktid 1 ja 2: Maapealse teenindaja ja omakäitleja usaldusnormatiivide sätestamisel, täpsemalt ebausaldusväärse sisustamisel, on tuginetud RHS § 95 lõikele 1 ja § 95 lõike 4 punktidele 1–5. Juhime tähelepanu, et RHS § 95 lõike 4 punkt 1 on kehtetu ning seda asendab RHS § 95 lõige 4¹, mille kohaselt hankija võib riigihanke alusdokumentides sätestada, et tal on õigus kõrvaldada riigihanke menetlusest pakkuja või taotleja, kellel on hankija asukoha järgse, ühishanke puhul iga ühishankija asukoha järgse, või kui hankijaks on kohaliku omavalitsuse üksuste ühendus, iga ühendusse kuuluva hankija asukoha järgse kohaliku maksu maksuvõlg maksukorralduse seaduse tähenduses.

LennS § 50³⁵ lõiked 1 ja 2: Vabariigi Valitsuse poolt lennujaamas maapealsete teenindajate arvu piiramisel korraldatakse maapealsed teenindajate valimiseks konkurss, mille korraldamisel on pandud kohustus järgida RHS-is kontsessioonilepingu sõlmimise menetluse kohta sätestatud, seejuures peab konkurss vastama RHS §-s 3 sätestatud põhimõtetele ning olema objektiivne ja igal maapealse teeninduse pakkumisest huvitatud isikul peab olema võimalik konkursil osaleda.

Eelnõu välja töötamisel peaks lähemalt analüüsima, kas LennS-i eriregulatsioon (konkurss, mille korraldamisel järgitakse RHS-i, kuid mida ei viida läbi otseselt riigihanke menetlusena) on üldse vajalik või kvalifitseerub tegelikult selline maapealse teenindaja valik riigihankeks RHS-i tähenduses ning korraldada tuleks mitte konkurss, vaid eeldatava maksumusega kooskõlas olev riigihanke menetlus. Välistada siiski ei saa, et mõnel LennS-ist tuleneval spetsiifilisel põhjusel on vajalik säilitada olemasolev regulatsioon avalik-õigusliku konkursi näol.

Ülalnimetatud viited RHS-ile toodi LennS-i 18. juunil 2022. a jõustunud „Lennundusseaduse ja riigilõivuseaduse muutmise seadusega“. Nimetatud seaduse eelnõu (477 SE I) seletuskirjas (lk-d 77–78) on RHS-ile viitamise vajadust põhjendatud sellega, et õiguskorras pole selge, kas lennujaamadel tuleb direktiivi 96/67/EÜ ja direktiivi 2014/23/EL kontsessioonilepingute

sõlmimise kohta kohaldada samaaegselt või lähtuda üksnes ühest neist. Seega on seaduseelnõu väljatöötaja möönnud võimalikke kollisioone kahe direktiivi vahel, mis tuleks võimalusel nüüd lahendada.

Palume LennS-i uue tervikteksti väljatöötamisel ülalnimetatud aspektidele tähelepanu pöörata. Rahandusministeeriumi kontakt on riigi osaluspoliitika ja riigihangete osakonna riigihangete valdkonna juht Estella Põllu.

Lugupidamisega

(allkirjastatud digitaalselt)

Mart Vörklaev
rahandusminister

Virge Aasa 5885 1493
Virge.Aasa@fin.ee

Estella Põllu 5885 1336
Estella.pollu@fin.ee